

De Leden van de Adviesraad
De heer Scheepbouwer
De heer Van Miert
De heer Hommen

Geachte heren,

Wij willen u middels deze brief informeren over de laatste stand van zaken in de aanbesteding van het vervoer over de HSL-Zuid en vooruitblikken naar de komende maanden waarin de onderhandelingen met het consortium NS/KLM worden gefinaliseerd.

Uitgebrachte adviezen

Nadat u als Adviesraad in februari jl. bent aangetreden heeft u de ministers van Financiën en Verkeer en Waterstaat geadviseerd over:

1. De schorsing van DB/Arriva.
2. De te volgen procedure in de selectie van de consortia.
3. De selectie van het consortium NS/KLM (voorlopig en definitief).
4. De inhoud en procedure van de MoU welke met het consortium NS/KLM is gesloten.
5. De wijze waarop de marktspanning in de periode vanaf de ondertekening van de MoU tot en met contractclose kan worden behouden.

Alle door u uitgebrachte adviezen zijn door de beide ministers onverkort overgenomen.

Marktspanning

Ten aanzien van uw advies over de marktspanning in de periode tussen de MoU en contractclose, kan ik u berichten dat wij de komende maanden meerdere gesprekken hebben gepland met het consortium CGEA/ConneXXion/SJ om hen te betrekken en te informeren over de procesgang. In de berichtgeving aan de Tweede Kamer is abusievelijk opgenomen dat "de kans dat de deur van de wachtkamer open gaat steeds kleiner wordt". In onze processen, de MoU en in onze gesprekken met het consortium NS/KLM trachten wij deze optie nog steeds open te houden om zodoende de marktspanning te bewaren.

Belangstelling derden voor het consortium NS/KLM

Na sluiting van de MoU met het consortium NS/KLM zijn wij door diverse partijen benaderd voor een mogelijke samenwerking met het consortium. Concreet gaat het om National Express, Eurostar en Eurotunnel. Als aanbestedende dienst staan wij

Datum
25 juli 2001
Ons kenmerk
HSL/227511
Uw kenmerk
-
Contactpersoon
Wim Gideonse
Doorkiesnummer
06 - 22 66 5030
E-mail
wim.gideonse@hslzuid.com

Projectorganisatie
Hogesnelheidslijn-Zuid
Postadres:
Postbus 43
3500 AA Utrecht
Bezoekadres:
Griffioenlaan 2
3526 LA Utrecht
Tel 030 - 272 87 51
Fax 030 - 272 85 77

open voor samenwerkingsvormen met deze partijen waarbij onder meer de volgende voorwaarden gelden:

- er mag geen (financiële) cherry picking plaatsvinden;
 - de nieuwe risico's moeten volledig door de deelnemende partijen genomen worden en
 - er dient uit elke samenwerking minstens een "viable" business voort te komen
- Elke samenwerkingsvorm dient vooraf de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staat te hebben.

Met *National Express*, welke partij het consortium reeds meerdere malen geadviseerd heeft, is afgesproken dat zij haar Engelse ervaringen in dergelijke aanbestedingstrajecten met het consortium deelt middels enkele workshops in de periode tot contract close.

Eurostar wil graag een vervoersdienst London-Amsterdam gaan exploiteren over de HSL-Zuid. Het consortium NS/KLM staat hier positief tegenover. Wij hebben conform de MoU het consortium inmiddels verzocht om deze businesscase uit te gaan werken.

Eurotunnel is als infrastructuurexploitant van de Kanaaltunnel van cruciaal belang voor de London-Amsterdam verbinding. Anderhalf jaar geleden hebben wij met Eurotunnel geconcludeerd dat de tarieven die zij per passagier heffen te hoog zijn om de London-Amsterdam verbinding succesvol te kunnen exploiteren. Om die reden is deze verbinding niet in de Invitation to Tender opgenomen. Nu er een preferred bidder is, wil Eurotunnel alsnog zaken doen met de aanbestedende dienst en de preferred bidder. Wij hebben nu een intentie-overeenkomst met Eurotunnel waarin wij hebben afgesproken om de komende maanden te onderzoeken in hoeverre er een specifieke "usercharge" ontwikkeld kan worden voor de Amsterdam-London verbinding opdat deze een grotere kans van slagen krijgt. Uitgangspunt hierbij is voor de Nederlandse overheid dat wij geen winst hoeven te maken met het heffen van onze gebruiksvergoeding voor deze extra dienst maar dat de kosten wel goed moeten worden gemaakt. Vanzelfsprekend worden in het onderzoek ook veiligheidsaspecten ten aanzien van deze dienst meegenomen.

Betrokkenheid Adviesraad komende periode

Vanaf medio augustus zetten wij de onderhandelingen voort met het consortium. Onderwerp van de onderhandelingen zijn met name de kwaliteitsaspecten uit de MoU, de implementatiefase tussen contractclose en start operatie, en het uiteindelijke contract. Wij willen tijdens dit proces met u meerdere malen van gedachten wisselen over de koers van de onderhandelingen en de inhoud van het concessiecontract. Belangrijke mijlpaal in onze planning is dat contract close is voorzien op 12 oktober. Hierna hebben wij nog twee maanden om de formele besluitvorming met ministers en de Tweede Kamer te finaliseren.

Ik hoop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,
De projectleider Vervoer,

Bas van Os.

Datum
25 juli 2001
Kenmerk
HSL/227511
Blad
2/2

Memo

Ministerie van Verkeer en Waterstaat
Directoraat-Generaal Personenvervoer
Projectdirectie HSL

Aan
Leden van de Adviesraad Vervoer HSL-
Zuid
De heer A. Scheepbouwer
De heer K. van Miert
De heer J. Hommen

Van	Doorkiesnummer
Wim Gideonse	00-31-6-22665030
Datum	Bijlage(n)
4 mei 2001	-
Onderwerp	
Voortgang Evaluatie Biedingen Vervoer HSL-Zuid	

L.S. ,

Doel memo

U te informeren over:

- voortgang evaluatie biedingen;
- adviesvraag.

Voortgang evaluatie biedingen

Zoals u weet zijn er eergisteren drie biedingen binnengekomen: DB/Arriva, Startrac (SJ, CGEA, ConneXXion) en NS/KLM.

In de ITT werd gevraagd om een bindend bod van minimaal 100 miljoen Euro per jaar. Echter onder aanname dat de Staat en de internationale partners (NMBS/SNCF) in de ITN-fase akkoord zullen gaan met de door de bidders voorgestelde:

- prijsstelling van de kaartjes.
- materieeltype en aantal treinstellen.

De drie biedingen zijn op het eerste gezicht als volgt te karakteriseren:

1. well above target en bindend;
2. on target maar met zware (niet toegestane) proviso's; wanneer deze ingerekend worden kan het zijn dat deze bieding de drempelwaarde niet haalt;
3. below target en bindend

Het is de vraag of met name de laagste twee biedingen zullen blijken te voldoen aan de eisen van compliancy (middels clarifications kan er nog aanvullende informatie worden verschaft door de bidders). Hierbij komt het aspect van feasibility aan de orde, waaruit zal moeten blijken of de verschillen tussen de biedingen inderdaad zo groot zijn als op het eerste gezicht lijkt.

Postbus 43, 3500 AA Utrecht
Bezoekadres Griffioenlaan 2, Utrecht

Telefoon +31 30 272 8400
Telefax +31 30 272 8444
E-mail wim.gideonse@hslzuid.com

Analyse

Indien minimaal twee biedingen compliant en feasible worden bevonden, kan er volgens plan een ITN-fase ingezet worden met twee bidders, waarin beiden op gecontroleerde wijze met name NMBS en SNCF zullen spreken over onder meer materieel en tarifiering. Deze procedure duurt zeker enkele maanden.

Het is echter de vraag of de marktspanning zo lang vastgehouden kan worden, indien het verschil tussen bidders ook na de clarifications nog steeds te groot is. Een kortere procedure met een preferred bidder en een wachtkamer ligt dan meer voor de hand. Er wordt dan afgeweken van het principe om twee partijen door te laten gaan. Het ITT vermeldt dat "in principal, the two tenderers with the highest scores will be invited for the negotian phase". Een belangrijk aandachtspunt is dan het feit dat nu een base case met varianten is uitgevraagd en dat het uiteindelijke contract daar in geringe mate van af kan wijken. Het moet volstrekt helder zijn dat ook bij de uiteindelijke contractuele specificaties het verschil tussen 1 en 2 voldoende groot zou zijn geweest.

Indien slechts één bieding compliant wordt bevonden is het de vraag of er voldoende marktspanning is om de onderhandelingsfase in te gaan. De onzekerheden met betrekking tot met name, maar niet uitsluitend, NMBS en SNCF geven de bidder dan vele mogelijkheden om zijn bieding neerwaarts bij te stellen. Bovendien is er geen concurrentie meer tussen bidders waardoor er een gedeeld belang met NMBS en SNCF kan ontstaan om de bieding omlaag te krijgen.

De "clarificationfase" wordt hierdoor belangrijker:

- enerzijds om vast te stellen of er voldoende grond is om met een preferred bidder een verkorte onderhandelingsprocedure in te gaan;
- anderzijds om de "downward" risks in de tender van de hoogste bidder op zeer korte termijn en zoveel mogelijk van een prijskaartje te voorzien (n.b. de clarifications worden conform ITT onderdeel van de bieding).

Adviesvraag

1. Is het raadzaam om middels de clarifications (conform de ITT) vast te stellen:

- wat de "bodemwaarde" is van het hoogste bod in verband met de nog resterende onzekerheden in verband met onder meer NMBS en SNCF;
- wat de maximale waarde is die de overige bidders op bindende wijze zouden kunnen bieden, gegeven de marge die er nog is tussen de huidige specificaties en de waarschijnlijke specificaties in het contract ?

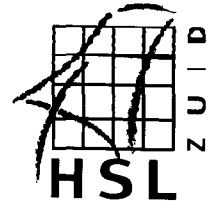
2. Is het raadzaam om, indien ook zo het verschil tussen 1 en 2 voldoende groot blijkt te zijn, op korte termijn en versneld met de hoogste bidder te gaan onderhandelen?

Met vriendelijke groet,

DE PROJECTDIRECTEUR HSL-ZUID

Wim Korf.

Notulen



Datum vergadering 15 mei 2001
10.30 – 13.00 uur Hotel Sofitel Den Haag

Betreft vergadering Stand van zaken Evaluatie biedingen HSL-Zuid Vervoer

Aanwezig De heer Scheepbouwer, de heer Van Miert en de heer Hommen (Adviesraad)
De heer Janssen, de heer Postulart, de heer Roelofs en de heer Van der Velden (Tenderboard)
De heer Korf, de heer Van Os en de heer Gideonse (HSL-Zuid).

1. Opening en Mededelingen

- De heer Scheepbouwer opent de vergadering en heet de leden van de Tenderboard welkom.
- De agenda wordt gewijzigd in die zin dat de terugkoppeling over de mondelinge clarificationronde met de partijen wordt verzorgd door de heer Postulart van de Tenderboard. Tevens worden de agenda-onderwerpen kwaliteit en varianten verschoven naar de volgende vergadering.

2. Adviesaanvraag 5 mei over vervolgproces aanbesteding

De heer Van Os ligt aan de hand van het memo van 5 mei jl. toe hoe de biedingen zijn gepercipieerd door de aanbestedende dienst, wat de redenen voor de nadere clarifications waren en op welke wijze deze zijn uitgevoerd. De Adviesraad is unaniem akkoord met dit gevolgde proces.

3. Stand van Zaken Evaluatie Biedingen

Aan de hand van enkele sheets licht de heer Van Os toe wat de stand van zaken is ten aanzien van de evaluatie van de biedingen: op dit moment evalueren de twee assessment teams de drie biedingen en rapporteren zij aan het review team over hun analyses. Het review team adviseert de projectleider van de aanbestedende dienst over de inhoud van de biedingen, de marktspanning en de bewaking van het level playing field.

De Adviesraad wil graag na binnenkomst van de antwoorden op de vragen over de clarifications nader geïnformeerd worden. Op basis van de dan beschikbare informatie zal de Adviesraad advies uitbrengen richting beide ministers. Dit zal schriftelijk gebeuren. Verwacht wordt dat het advies begin juni zal verschijnen.

Datum
21 mei 2001

Ons kenmerk
-

Uw kenmerk
-

Contactpersoon
Wim Gideonse

Doorkiesnummer
030 - 2728 423

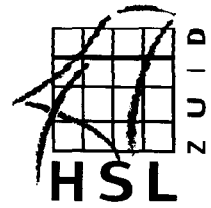
E-mail
wim.gideonse@hslzuid.com

Projectorganisatie
Hogesnelheidslijn-Zuid

Postadres:
Postbus 43
3500 AA Utrecht

Bezoekadres:
Griffioenlaan 2
3526 LA Utrecht

Tel 030 - 272 84 00
Fax 030 - 272 84 44



4. Mondelinge toelichting Clarification bijeenkomsten

De heer Postulart licht de sfeer en inhoud van de drie gehouden bijeenkomsten met de biedende partijen toe. In deze fase van de aanbesteding en ook in de volgende fase zullen de heren Postulart en Roelofs van de Tenderboard HSL-Zuid Vervoer meer deel uit maken van de activiteiten van de aanbestedende dienst om enerzijds hun kennis en ervaring in te brengen en anderzijds de relatie met de Tenderboard nadrukkelijker vorm te geven.

5. Rondvraag

Van de rondvraag wordt geen gebruik gemaakt. De voorzitter sluit de vergadering om 12.30 uur.

Datum

21 mei 2001

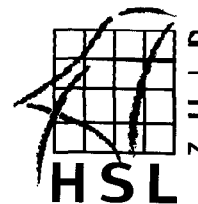
Kenmerk

-

Blad

2/2

Notulen



Datum vergadering	22 februari 2001
Betreft vergadering	Business Case HSL-Zuid, ITT en rol Adviesraad
Aanwezig	De heer Scheepbouwer, de heer Van Miert (Adviesraad) De heer Korf, de heer Van Os en de heer Gideonse (HSL-Zuid)
Gasten	-
Afwezig	De heer Hommen (Adviesraad)
Kopie	-

Datum
22 februari 2001

Ons kenmerk
HSL-Z/AR-02

Uw kenmerk
-

Contactpersoon
Wim Gideonse

Doorkiesnummer
06-22 66 5030

E-mail
wim.gideonse@hslzuid.com

1. Opening en Mededelingen

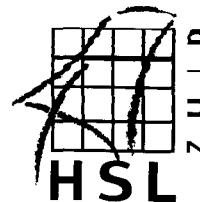
- Dit is de eerste officiële vergadering van de Adviesraad.
- In deze vergadering wordt de business case van het vervoer over de HSL-Zuid besproken, de Invitation to Tender en de rol van de Adviesraad in het HSL-Zuid project.
- De heer Scheepbouwer en de heer Van Miert hebben van de minister de respectievelijke aanstellingsbrieven ontvangen, inclusief statuut.
- De heer Scheepbouwer en Van Miert ondertekenen ter vergadering het verslag van de bijeenkomst waarin de Adviesraad i.o. zich uitsprak over de gedragingen van DB/Arriva.

2. Business Case Vervoer HSL-Zuid en Invitation to Tender

De heer Van Os leidt de leden van de Adviesraad aan de hand van 19 sheets door de business case van het vervoer over de HSL-Zuid en de inhoud van het op 15 december uitgebrachte Invitation to Tender. Speciale aandacht wordt gevraagd voor de volgende zaken:

- Relatie Tweede Kamer; de Tweede Kamer zal in ieder geval geïnformeerd worden over het onderhandelde concessiecontract. Andere interactiemomenten zullen op initiatief van de Kamer ondernomen moeten worden.
- Aanbestedingen in Groot-Brittannië; uit de engelse ervaringen kan de HSL-Zuid lering trekken. De Adviesraad krijgt een overzicht van deze lessen (**actie HSL**).
- Controle op derden in de ITN; de Adviesraad zou graag zien dat de projectorganisatie voldoende inzicht heeft op het proces dat tijdens de ITN plaats vindt tussen bidders en derde contractpartners zoals SNCB en SNCF. Voorgesteld wordt om te overwegen deze partijen op te nemen in de

Projectorganisatie
Hogesnelheidslijn-Zuid
Postadres:
Postbus 43
3500 AA Utrecht
Bezoekadres:
Catharijnesingel 33
3511 GC Utrecht
Tel 030 - 272 84 00
Fax 030 - 272 84 44



projectorganisatie en in ieder geval de onderhandelingsmomenten zelf bij te wonen en te registreren.

- Aantallen reizigers op Parijs; de Adviesraad wil graag een overzicht van het aantal reizigers van Amsterdam naar Parijs, uitgesplitst naar trein, auto en vliegtuig (**actie HSL**).

3. Rol Adviesraad en beslismomenten

De heer Scheepbouwer en de heer Van Miert zien de rol van de Adviesraad als een noodzakelijke voorwaarde om de integriteit van de projectorganisatie te bewaken, de minister te vrijwaren van partijdigheid en de objectiviteit van de keuzes te garanderen.

De leden van de Adviesraad willen zich in de toekomst uitspreken over de volgende zaken:

- a) Contracten met derden zoals SNCF en Schiphol
- b) Evaluatie en selectie van de biedingen en varianten uit de ITT t.b.v. de Invitation to Negotiate (ITN), alsmede de opzet en inhoud van de ITN.
- c) Evaluatie en selectie van de preferred Bidder, alsmede de opzet en inhoud van de Invitation to Direct Negotiate.
- d) De inhoud en opzet van het gunningsadvies en Concessiecontract.

Datum
22 februari 2001
Kenmerk
HSL-Z/AR-02
Blad
2/2

Bij de volgende vergadering zal de Adviesraad zich definitief uitspreken over de opzet en de inhoud van de Invitation to Tender.

4. Tot slot

- De leden van de Adviesraad vragen naar de relaties tussen de leden van de Tenderboard en de partijen die meedoen in de aanbesteding. De Heer Korf verzekert de leden dat de leden van de Tenderboard geen enkele zakelijke relatie hebben met de biedende partijen. Een uitzondering geldt op dit moment voor de heer Van de Velde. Gevraagd wordt om een brief van zijn kant waarin hij zijn relaties nader inzichtelijk maakt.
- De volgende afspraak van de Adviesraad zal zijn op 15 mei aanstaande van 10.30 – 13.00 uur in Den Haag.
- Mocht het nodig zijn dan zal de Adviesraad telefonisch vergaderen.

Tot zover.

Notulen



Datum vergadering 6 februari 2001

Betreft Gedragingen consortium Deutsche Bahn/Arriva

Aanwezig De heer Scheepbouwer, de heer Van Miert
(Adviesraad i.o.)
De heer Janssen, de heer Huis in 't Veld (afvaardiging
Tenderboard Vervoer)
De heer Korf, de heer Van Os en de heer Gideonse
(HSL-Zuid)

Doel van deze vergadering is om aan de Adviesraad in oprichting te vragen of de analyses van de aanbestedende dienst inzake de gedragingen van het consortium Deutsche Bahn/Arriva en de voorgenomen schorsing van het consortium juist zijn.

De heer Scheepbouwer en de heer Van Miert bevestigen in de vergadering dat de gedragingen van het consortium Deutsche Bahn/Arriva, weergegeven in het interview in de Volkskrant, op met name de volgende punten niet te tolereren zijn:

- het in twijfel trekken van de oprechtheid van de Nederlandse overheid bij deze aanbesteding;
- het aanzetten tot/uitlokken van onderling afgestemd gedrag inzake de prijs van de bieding.

Het consortium moet zich nadrukkelijk, en eventueel publiekelijk, distantiëren van beide schendingen. Wanneer zij hiertoe niet bereid is, zou dit tot uitsluiting van het consortium moeten leiden. Ten aanzien van de overige schendingen zou het consortium excuses moeten aanbieden.

Tevens geven de heren Scheepbouwer en Van Miert desgevraagd aan dat een beslissing over opheffen van de schorsing dan wel uitsluiting van deelname aan de tender uiterlijk volgende week genomen moet worden.

Voor gezien,

A. Scheepbouwer

K. van Miert

Datum
7 februari 2001

Ons kenmerk
HSL-Z/AR-01

Uw kenmerk
-

Contactpersoon
Wim Gideonse

Doorkiesnummer
030 - 2728 423

E-mail
wim.gideonse@hslzuid.com

Projectorganisatie
Hogesnelheidslijn-Zuid

Postadres:

Postbus 43

3500 AA Utrecht

Bezoekadres:

Catharijnesingel 33

3511 GC Utrecht

Tel 030 - 272 84 00

Fax 030 - 272 84 44