

Verw/① GMO-2009/4764

Aan  
Dhr. R. de Borger  
Secretaris-Generaal van het Ministerie van  
Verkeer en Infrastructuur  
Aarlenstraat 104  
1040 BRUSSEL

Kopie aan NMBS

Ter Informatie  
(kopie)

dhr. Schouteten

Fax 02 514 5515

tel 02 517 0854

Contactpersoon  
Drs. J.G.W. Kok  
Datum  
9 juni 1999  
Ons kenmerk  
HSLz /U 1999 01700  
Onderwerp  
Hogesnelheidslijn Zuid

Doorkiesnummer  
+ 31 30 2728845  
Bijlage(n)  
1  
Uw kenmerk  
-

Geachte heer De Borger,

Het project Hogesnelheidslijn Zuid (HSL-Zuid) zal in 2005 treindiensten op hoge snelheid tussen Nederland enerzijds en België en Frankrijk anderzijds, mogelijk maken. Het Nederlandse Ministerie van Verkeer en Waterstaat start nu met de contractering van het vervoer over de HSL-Zuid, conform het besluit van het Nederlandse kabinet d.d. 7 mei 1999. Kern van dit besluit is om het Nederlands deel van het internationale vervoer over de HSL aan te besteden en voor het nationale vervoer de Nederlandse Spoorwegen een eerste voorstel te laten doen. Voor een definitieve invulling van de internationale contractering willen wij u en anderen graag consulteren. Op basis van deze 'consultatie' zal vervolgens de precieze invulling van de aanbestedingsprocedure bepaald worden. Bijgevoegd treft u het Registration Document aan, dat de start van de contractering voor het vervoer over de HSL-Zuid markeert. Het Registration Document is verspreid onder mogelijk geïnteresseerde bedrijven in uw land. Aan de hand van dit document kunnen zij hun belangstelling kenbaar maken

Aan deze brief is tevens een bijlage toegevoegd waarin de uitgangspunten van de Nederlandse regering ten aanzien van het binnenlandse en internationale vervoer zijn toegelicht. In deze bijlage is ook aandacht besteed aan de stand van zaken bij de infrastructuur voor de HSL-Zuid in Nederland. Aan de orde komt de wijze waarop de realisatie van de bovenbouw (railsystemen) en de onderbouw wordt vormgegeven.

Het is onze bedoeling uw Ministerie de komende maand te benaderen voor een gesprek, over met name het internationale vervoer over de HSL-Zuid. De directeur van het project HSL-Zuid zal hierover met u contact opnemen.

Postbus 20901, 2500 EX Den Haag  
Bezoekadres Plesmanweg 1-6

Telefoon +31 70 3516171  
Telefax +31 70 3517895

2009/4764

Het gaat ons er in bovengenoemd gesprek vooral om of, onder de voorgestelde randvoorwaarden zoals geschetst in het Registratie Document, gerekend kan worden op een vruchtbare ontwikkeling van het internationale vervoer over de HSL-Zuid.

Wij hopen op een constructief gesprek.

Met gevoelens van de meeste hoogachting,  
De Directeur-Generaal van het Directoraat-Generaal Personenvervoer,

J.M.F. Diris

## Bijlage

### Vervoer

In januari 1999 werd door de Nederlandse regering het privatiseringsmodel voor het vervoer over de HSL-Zuid vastgesteld. Conform de Europese Richtlijnen is het vervoer gescheiden van de realisatie (en beheer) van de infrastructuur. De Nederlandse regering heeft toen besloten het vervoer over de HSL-Zuid aan te besteden in twee trajecten: één voor nationaal en één voor het grensoverschrijdend vervoer.

#### *Randvoorwaarden*

Als randvoorwaarden voor de contractering van het vervoer over de HSL-Zuid zijn in het regeringsbesluit (15 januari 1999) onder meer genoemd:

- De exploitatie moet financieel transparant zijn opgezet en de financiële lasten en baten moeten worden gescheiden van de rest van het spoorvervoer in Nederland;
- De promotie en positionering van de hogesnelheidstrein als nieuw vervoermiddel dient gewaarborgd te zijn met het oog op de substitutiedoelstelling en de economische doelstelling;
- Bij concurrentie van ongeacht welke vorm is gelijke berechtiging ('level playing field') voor alle partijen noodzakelijk, waarbij ook specifieke aandacht voor de positie van buitenlandse spoorwegmaatschappijen aan de orde is.

#### *Regeringsbesluit*

De Nederlandse regering heeft op 7 mei 1999 de aanbestedingsprocedure voor het vervoer over de HSL-Zuid vastgesteld. De procedure is hieronder weergegeven.

De aanbestedingsprocedure voor nationaal en internationaal start begin juni 1999 met een marktconsultatie op basis van het Registration Document. Dit document beschrijft de algemene specificaties en criteria en stelt vervoersbedrijven in staat hun interesse te tonen in een contract voor vervoer over de HSL-Zuid. De marktconsultatie biedt vervoerders ook de mogelijkheid om de Nederlandse regering te adviseren over de haalbaarheid van de aanbestedingsprocedure en de specificaties.

Voor het nationale wordt NS in de gelegenheid gesteld om als eerste een bod uit te brengen aan de hand van door de overheid vastgestelde specificaties. Indien dit bod financieel en kwalitatief voldoende is, zal rechtstreeks met de NS onderhandeld worden over het af te sluiten contract.

De NS zal in augustus 1999 haar bod op het nationale vervoer moeten indienen. Gedurende diezelfde periode hebben andere vervoersbedrijven de gelegenheid om hun belangstelling voor het nationaal vervoer duidelijk te maken aan de hand van de marktconsultatie.

Indien echter het voorstel van NS geen adequate prijs-kwaliteitverhouding biedt, wordt het nationale vervoer alsnog in concurrentie aanbesteed.

De definitieve beslissing om de NS te contracteren of alsnog tot een openbare aanbesteding over te gaan zal voor het eind van dit jaar worden genomen.

Als het contract voor het binnenlands vervoer over de HSL-Zuid aan NS zal worden gegund, dan mag de NS geen meerderheidsaandeel verkrijgen in het consortium dat het internationale vervoer over de HSL-Zuid verzorgt.

Het grensoverschrijdend vervoer over de HSL-Zuid wordt in concurrentie aanbesteed, direct na de consultatie en registratie ronde. Het zal ook mogelijk zijn reizigers binnen Nederland in de internationale treinen te vervoeren. De resultaten van de consultatie zullen de basis vormen voor de verdere vormgeving van de aanbesteding alsmede voor de definitieve specificaties en biedingscriteria van het grensoverschrijdend vervoer. In deze periode zullen tevens de mogelijkheden voor internationale samenwerking met betrokken spoorwegmaatschappijen nader onderzocht worden.

*Planning aanbesteding van het vervoer:*

10 juni 1999	Start aanbesteding: publicatie van het Registratie Document;
Medio Augustus 1999	Ontvangst NS-voorstel en einde registratie en consultatie fase;
Augustus – september 1999	Beoordeling NS-voorstel;
September – oktober 1999	Toets beoordeling door Commissie van Wijzen;
Najaar 1999	Pre-kwalificatie Internationaal vervoer
November 1999	Besluit over verdere contractering aan Minister;
December 1999	Mogelijke contractering binnenlands vervoer HSL-Zuid, vervolg aanbestedingsprocedure internationaal vervoer

Als achtergrondinformatie volgt hier een tweetal paragrafen over de voortgang van de 'infrastructure provider' en de voortgang van de onderbouw.

### Infrastructure Provider

Voor de bovenbouw op de nieuwe infrastructuur van de HSL-Zuid zal een service-contract met een lange looptijd (30 jaar) worden afgesloten. Dit contract omvat het ontwerp, de bouw, de financiering en het onderhoud van deze infrastructuur. De bovenbouw omvat energievoorziening, rails, geluidsbeperkende maatregelen en de beveiligings- en beheersingssystemen. Tevens zal het onderhoud van de onderbouw in het contract met de Infrastructure Provider ondergebracht worden.

De specificaties, die de werkzaamheden van de Infrastructure Provider zullen bepalen, zijn gericht op de prestatie-eisen omtrent de beschikbaarheid van de infrastructuur. In het contract met de Infrastructure Provider zullen prestatieprikkels opgenomen worden. De betaling van de overheid voor de diensten van de Infrastructure Provider zal afhankelijk zijn van de mate waarin de afgesproken beschikbaarheid (te meten in: aantal treinen per uur, de reistijd en niet-beschikbaarheid) wordt gerealiseerd.

De aanbestedingsprocedure voor contractering van de (zogenaamde) Infrastructure Provider is inmiddels gestart. Op 22 februari heeft op Schiphol een internationaal georiënteerde prequalificatie-conferentie plaatsgevonden. Voor deze informatieve bijeenkomst over de HSL-Zuid en de Infraprovider bleek veel belangstelling te bestaan. Een zeventigtal bedrijven heeft de prequalificatiedocumenten opgevraagd. Op de sluitingsdatum (1 april) van de inschrijftermijn voor het infraprovidercontract hadden vijf internationale consortia hun belangstelling schriftelijk kenbaar gemaakt. Uit deze vijf gegadigden zijn vier consortia geselecteerd.

De planning en de raakvlakken tussen onderbouw en bovenbouw maken het noodzakelijk het contract met de infraprovider in de zomer van 2000 te kunnen afronden.

#### *Planning aanbestedingsproces Infraprovider*

start aanmelding	05-2-1999
pre-qualificatie conferentie	22-2-1999
sluiting aanmelding	01-4-1999
selectie 4 partijen en versturen Invitation To Consult	mei 1999
individuele overlegfase	juni tot herfst 1999
ontvangst 4 aanbiedingen	eind 1999
selectie uit aanbiedingen	begin 2000
optimalisatiegesprekken met overblijvende partijen	tot voorjaar 2000
indiening definitieve biedingen	voorjaar 2000
keuze infraprovider	einde voorjaar 2000
contractondertekening	zomer 2000

De vier geselecteerde consortia zijn:

1. Infrasppeed (Fluor Daniel BV, NBM Amstelland, Siemens Nederland NV, Siemens AG, Deutsche Bank, ING);
2. Speed rail (Ballast Nedam Bouw BV, Balfour Beatty, ABB, Daimler Benz Transportation UK Ltd, Arcadis Bouw Infra BV, Systra, PriceWaterhouseCoopers);
3. Zuid Rail Group (Bechtel Enterprises International Ltd, Amey Plc, Hyder Investments Ltd, Ove Arup&Partners Int. Ltd);

4. Consortium Alstom Transport SA, Strukton Groep NV, Koninklijke Volker Wessels Stevin NV, TUC Rail NV, ABN AMRO Bank NV, HSBC Investment Bank.

#### **Onderbouw**

De aanleg van de onderbouw van de HSL-Zuid is verdeeld in zeven contracten, elk met een waarde van circa één miljard gulden. De onderbouw omvat alle infrastructuur exclusief de systemen waarvoor een Infrastructuur Provider gecontracteerd wordt (zie hiervoor). Het project HSL-Zuid maakt hierbij gebruik van Design & Construct en Alliantie-contracten.

De aanbestedingsprocedure voor de zeven contracten is in een vergevorderd stadium. Voor zes van de zeven contracten zijn ondertussen meerdere consortia geselecteerd waarmee verder wordt onderhandeld. De kandidaat-consortia voor het zevende contract zullen medio juni bekend worden gemaakt. Aan het einde van dit jaar zullen de gunningen plaatsvinden, waarna de bouw medio 2000 start.