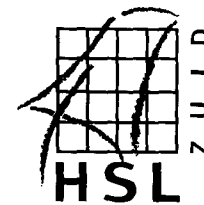


Fax



## SPOED VERTROUWELIJK

Aan Dhr. B. Roelofs 023-5651894  
Dhr. P. Diercks  
Dhr. J. Janssen 020-5460810  
Dhr. R. Postulart 033-4677719  
Dhr. B. van Os  
Dhr. J. Kok  
Dhr. W. Korf  
Mw. J. Schlangen

Onderwerp verzetten vergadering van donderdag 16 maart  
(MORGEN)

Aantal pagina's 7  
(incl. voorblad)

Datum  
15 maart 2000

Ons kenmerk  
-

Uw kenmerk  
-

Contactpersoon  
Project Directie

Doorkiesnummer  
-

E-mail  
-

Beste mensen,

Jullie hebben vast al iets op de radio gehoord of in het AD zien staan (zie kopie artikel bijgaand): er is een monsterverbond tussen NS, Schiphol en KLM gesloten om de HSL binnen te harken. Vanwege dit bericht is het noodzakelijk dat Jeroen morgen in de Tweede Kamer aanwezig is bij de behandeling van de HSL in de Kamercommissie. De geplande Tenderboard vergadering van morgen kan daarom niet doorgaan.

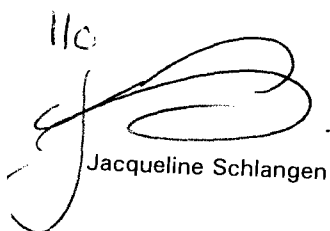
Zouden jullie met spoed even willen (laten) bellen of faxen welke van de volgende data geschikt zijn voor een Tenderboard vergadering in Den Haag:

- Dinsdag 21 maart ochtend / middag
- Woensdag 22 maart middag

Gaarne doorgeven aan Melanie Gommers, tel 030 - 2728751 of fax 030 - 2728577.

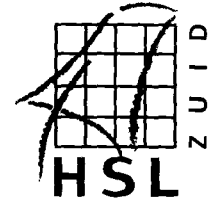
Bijgaand vinden jullie tevens de gespreksnotitie die gediend heeft voor het gesprek met de Minister.

Met vriendelijke groet,

  
Jacqueline Schlangen

Projectorganisatie  
Hogesnelheidslijn-Zuid  
Postadres:  
Postbus 43  
3500 AA Utrecht  
Bezoekadres:  
Catharijnesingel 33  
3511 GC Utrecht  
Tel 030 - 272 84 00  
Fax 030 - 272 84 44

VERTROUWELIJK



Nota

Aan Jeroen Kok  
Onderwerp Voorbereiding gesprek Minister

In het gesprek met de Minister zijn de volgende twee onderwerpen van groot belang:

1. Voortgang gesprekken NMBS
2. Voortgang gesprekken NS
3. Positie Staat in diverse scenario's
4. Mogelijk kabinetsbesluit

#### 1. Voortgang gesprekken NMBS

Met de NMBS wordt woensdag inhoudelijk gesproken over een concept verklaring.

Kern van de verklaring (die ook met SNCF besproken zal worden) is dat:

- NMBS toezegt met de winnaar van een eventuele aanbesteding op gelijke wijze te zullen samenwerken als nu met NS voorzien is;
- de Nederlandse Staat toezegt middels de tenderdocumentatie van biedende partijen een gelijke bereidheid eisen.

Een toevoeging specifiek voor NMBS is dat beide partijen de mogelijkheid van een joint venture tussen de NMBS en de Nederlandse HSL-vervoerder op het gehele tracé Brussel-Amsterdam zullen onderzoeken (ongeacht de wijze van contractering van de Nederlandse HSL-vervoerder). Dit zou moeten leiden tot een sterkere Belgisch/Nederlandse positie ten opzichte van de SNCF.

In dit geval zal NMBS afzien van bieden in een eventuele tender, waardoor *reciprociteit* ten opzichte van België geen issue meer is.

Datum  
13 maart 2000  
Ons kenmerk  
-  
Uw kenmerk  
-  
Contactpersoon  
Project Directie  
Doorkiesnummer  
-  
E-mail  
-

Projectorganisatie  
Hogesnelheidslijn-Zuid  
Postadres:  
Postbus 43  
3500 AA Utrecht  
Bezoekadres:  
Catharijnesingel 33  
3511 GC Utrecht  
Tel 030 - 272 84 00  
Fax 030 - 272 84 44

MGommers  
15-03-00 13:37  
C:\TEMP\spanning NS\_.doc

## 2. Voortgang gesprekken NS

### Level Playing Field en rol in de aanbesteding

Het overleg met NS omtrent het level playing field en haar rol in de aanbesteding verloopt redelijk constructief. NS heeft meegewerkt aan het (nog lopende) veldonderzoek in de treinen.

Na uitleg en uitwerking van de 50/50-variant zijn voor NS de meeste bezwaren weggenomen. Principieel blijft echter het bezwaar dat NS in een tender niet zijn eigen partner kan kiezen. Dit, gevoegd met het feit dat NS meent zeer goede kansen te hebben in een tender, betekent dat in geval van een openbare aanbesteding NS ervoor kiest om zelf (met eigen consortiumpartners) te bieden.

- *Het belang van deze keuze is dat NS hiermee impliciet aangeeft voldoende vertrouwen te hebben in het speelveld voor een tender.*

### Plannen van NS rondom consortiumvorming en business plan

In het kader van de marktdialoog met alle geregistreerde partijen heeft NS laten weten te werken aan een consortium met Amsterdam Airport Schiphol (AAS) en KLM.

NS heeft bij de projectdirectie haar consortiumplannen en een voorlopig concept business plan (ter lezing) voorgelegd. Er zijn geen stukken door NS ingediend. De vraag van NS was of deze niet strijdig zijn met de specificaties of criteria van de overheid.

De projectdirectie heeft bij eerste lezing vastgesteld dat de voorgelegde plannen niet strijdig zijn met de specificaties en criteria, maar ook dat de plannen nog niet voldoen aan alle eisen (waaronder enkele zeer wezenlijke) die in de tenderdocumentatie gesteld worden. Tevens werd erop gewezen dat VenW mogelijk de PKB-reeks als minimumgrens voor biedingen kan hanteren. In dat geval zou het business plan nog iets scherper moeten.

NS heeft aangegeven dat zij meent met haar partners een marktconform bod te kunnen indienen dat voldoet aan de eisen van VenW, inclusief een eventuele minimumgrens.

Het consortium is van plan reeds in week 11 een businessplan met financiële onderbouwing aan de Projectdirectie te sturen. De Projectdirectie neemt hiervan kennis opdat de Minister hieromtrent geïnformeerd kan worden.

Uitgangspunt voor de Projectdirectie is dat er niet onderhandeld kan worden met NS/AAS/KLM voordat de tenderprocedure door het Kabinet is opgeschort danwel stopgezet.

Datum  
13 maart 2000  
Kenmerk  
-  
Blad  
2/5

### 3. Positie Staat in diverse scenario's

Volgens het Tenderplan zal het Kabinet tegen 1 april een besluit nemen over GO of NO GO van de tender. Zoals het er nu naar uit ziet, is de totstandkoming van een level playing field waarschijnlijk (maar nog niet 100% zeker) en de reciprociteit is voor 75% geregeld. Hierover zal de Minister nader bericht worden in het concept advies dat zij volgende week zal ontvangen.

#### Ingeval van een GO-beslissing

Mocht het kabinet besluiten dat de behaalde resultaten voldoende zijn voor een GO ten aanzien van de volgende fase van de tender, dan zal dit naar verwachting in april in de Tweede Kamer behandeld worden.

**Positie Staat:** goed, mits vastgehouden wordt aan de go/no go-evaluaties na selectie-en biedingsfase.

Datum  
13 maart 2000

Kenmerk

-

Blad  
3/5

#### Ingeval van een opschorting of stopzetting van de tender

Mocht de tender (vooralsnog) niet doorgaan, dan noemt het tender plan als terugval optie een HSL-ontwikkelingsmaatschappij. Dit is op voorhand niet de door iedereen meest gewenste optie. Gezien het genoemde signaal van NS in de market dialogue zou een uitkomst van onderhandse gunning een contract met NS/AAS/KLM kunnen zijn. Het is juridisch en onderhandelingstechnisch riskant en ongewenst om voorafgaand aan een besluit tot opschorting of stopzetting van de procedure tot overeenstemming met zo'n consortium te komen.

De vraag is of er bij een onderhandse gunning rechten voor 10 of 15 jaar verleend kunnen worden.

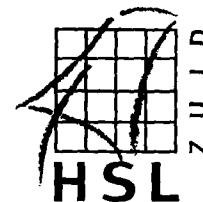
- *Informeel heeft Gert-Jan Koopman (Cie Wijzen / Kabinet Kinnock) aangegeven dat het verstandig is en niet zonder mogelijkheden om hierover voorafgaand aan een gunning contact over te hebben in Brussel.*

Om tot een goed contract met NS/AAS/KLM te komen, is het daarom noodzakelijk dat er geloofwaardige terugvalopties zijn. Indien NS er van uit gaat dat zij het contract toch wel krijgen, is er geen onderhandelingspositie voor de Staat. Maar ook NS vindt het belangrijk om intern en extern uit te kunnen leggen dat onder dreiging van derden tot een marktconform contract gekomen is..

Positie Staat: Zijn er geloofwaardige terugvalopties in geval de onderhandelingen met NS/AAS/KLM mislukken?

**optie 1:** Na mislukte onderhandelingen mag NS niet meer meebieden in de tender. NS krijgt dan maximaal een 40% belang in nieuw bedrijf. (NB dit kan alleen na een besluit tot opschorting van de tender, niet na stopzetting).

- *Ziet de Minister kans dat de Tweede Kamer dit zal accepteren, niet als einddoel maar opdat haar het onderhandelen met NS niet onmogelijk wordt gemaakt?*



**optie 2:** Een publieke HSL-ontwikkelingsmaatschappij wordt opgezet en gaat tot 2010 het vervoer opzetten en exploiteren. NS kan een management contract aangeboden worden.

- *Ziet de Minister kans dat Financiën en de Tweede Kamer dit zullen accepteren, opnieuw niet als einddoel maar ten behoeve van haar onderhandelingspositie*

#### **4. Mogelijk kabinetsbesluit**

De ontstane situatie geeft aan dat er goede vooruitzichten zijn op een goed contract:

- middels tender, indien reciprociteit ten opzichte van SNCF/DB verzekerd is;
- middels onderhandse gunning, mits business plan nog iets verbeterd wordt, VenW-voorwaarden geaccepteerd worden en EU meewerkt;
- middels publieke HSL-ontwikkelingsmaatschappij, mits aanvaardbaar voor Financiën.

De meeste kans op succes ontstaat indien een vervolprocedure gekozen wordt die geen van deze drie mogelijkheden opoffert, voordat de voorwaarden van één van deze vervuld zijn.

Een kabinetsbesluit/vervolprocedure waarin dit gestalte krijgt is als volgt:

Minister stelt kabinet voor te tenderen.

Kabinet stelt besluit over start tender uit tot 1 mei 2000.

Kabinet geeft VenW opdracht om in deze tijd eerst:

1. reciprociteit te toetsen in Brussel
2. terugvalopties nader uit te werken, te weten:
  - publieke HSL-ontwikkelingsmaatschappij
  - onderhandse gunning

Dit besluit opent de weg om NS officieel (met specificaties) uit te nodigen een bod te doen voor de terugvaloptie. Hierover wordt echter pas onderhandeld indien Brussel geen harde garanties rondom reciprociteit kan afgeven.

Datum

13 maart 2000

Kenmerk

-

Blad

4/5